



Regionaal- ja Põllumajandusministeerium
info@agri.ee

Teie 17.10.2024

nr 1.4-1/1053,
REM/24-1044/-1K

Meie 15.11.2024

nr 1.1-11/4602-2

**Kohaliku omavalitsuse üksuse
finantsjuhtimise seaduse ja
kohaliku omavalitsuse korralduse
seaduse muutmise seaduse eelnõu**

Austatud proua minister

Kooskõlastame kohaliku omavalitsuse üksuse finantsjuhtimise seaduse ja kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse muutmise seaduse eelnõu (edaspidi *eelnõu*) alljärgneva märkusega.

Eelnõuga täiendatakse kohaliku omavalitsuse üksuse finantsjuhtimise seaduse §-i 37 lõikega 2⁴, mille kohaselt on kohaliku omavalitsuse üksuse valitseva mõju all oleval üksusel lubatud laenu anda ainult krediidiandjate ja -vahendajate seaduse § 2 lõike 5 punktis 2 nimetatud tingimustel, kui see on põhikirja järgi äriühingu, sihtasutuse ja mittetulundusühingu põhitegevus ja laen antakse äriühingu, sihtasutuse ja mittetulundusühingu oma vahendite arvelt.

Selle muudatuse selgituse põhjal jääb muudatuse eesmärk ebamääraseks – kellele (krediidiandjate ja -vahendajate seaduse (KAVS) kohaselt peaks see olema piiratud isikute ring) soovitakse kohaliku omavalitsuse üksuse (KOV) valitseva mõju all oleval üksuse poolt laenata, kas eraisikutele või juriidilistele isikutele või mõlemale ja mis oleks see seadusest tulenev sotsiaalne eesmärk. Lisaks on sättes selge viga, kuna KAVS § 2 lõige 5 näeb ette, mis tingimustel ei ole vaja krediidiandja luba (seletuskirjas räägitakse krediidiasutuse loast). Sellega seoses täpsustame:

1) KAVS kohaldub juhul, kui laene antakse eraisikutele (tarbijatele). Kui laenu antakse juriidilistele isikutele, siis KAVS ei kohaldu ja ei ole vaja Finantsinspektsiooni luba;

2) KAVS § 2 lõike 5 punkt 2 seab eraldi tingimuse, mille kohaselt vastav laenu intressimäär peab olema turu keskmisest madalam. See on hindamise koht, et mille jaoks laene väljastatakse – eluasemelaenude keskmine määr¹ on tunduvalt madalam kui tarbimislaenude² oma. Millegi antud sättes lähtutakse?

¹ <https://statistika.eestipank.ee/#/et/p/979/r/4355/4104>

² <https://statistika.eestipank.ee/#/et/p/147/r/2273/2102>

3) KAVS § 2 lõike 5 sissejuhatav lauseosa viitab, et antud säte käib KAVS kohta („käesolevat seadust ei kohaldata“), st tegemist on KAVS-i erandiga. Samas enamik nn vastutustundliku laenamise sätetest on võlaõigusseaduses (VÕS, § 403⁴ jj), millest tuleks tarbijatele (eraisikutele, VÕS § 1 lõige 5) laenu andmisel lähtuda. VÕS § 403 lõige 5⁴ ja § 403⁴ lõige 12 teevad sellest omakorda välistusi.

Arvestades ülaltoodut, palume viidet täpsustada või juhul kui laenu ei anta füüsilistele isikutele, jätta välja viide KAVS-le.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Jürgen Ligi
rahandusminister

Marge Kaskpeit 5885 1423 Marge.Kaskpeit@fin.ee
Thomas Auväart 611 3633 Thomas.Auvaart@fin.ee